

**PARANA  CIDADE**

**PLANO DE AÇÃO  
ESTRATÉGICA  
1998**

Curitiba, Dezembro / 97

---

## **APRESENTAÇÃO**

A Lei Estadual Nº 11.498/96, que instituiu o Serviço Social Autônomo PARANACIDADE, cuja missão, diretrizes, compromissos e objetivos são direcionados ao desenvolvimento urbano e regional além da assistência técnica e institucional aos municípios paranaenses prevê, explicitamente, que os Planos, Programas, Projetos, Atividades, Produtos e Serviços da Entidade sejam expressos em Plano de Ação Estratégica Anual.

É de competência estatutária do Conselho de Administração do PARANACIDADE induzir a produção do Plano de Ação Estratégica, sua aprovação e o acompanhamento sistemático de seus resultados.

A proposta, ora apresentada, do Plano de Ação Estratégica para 1998, tem como base a experiência obtida com o Plano de 1997, seu desenvolvimento nos 3 (três) primeiros trimestres, bem como suas adequações autorizadas pelo Conselho de Administração, aliadas às expectativas de demandas futuras, tanto da própria organização quanto dos Municípios paranaenses e de suas Associações.

Apesar do caráter inovador do PARANACIDADE, tanto na sua forma de organização - como pessoa jurídica de direito privado gerindo recursos públicos - como na forma de atuar - administrando por Contrato de Gestão e sob orientação de um Conselho de Administração - os resultados alcançados levam à certeza de que a nossa experiência servirá de paradigma para a implantação de iniciativas semelhantes em outros setores da administração pública.

O Plano de Ação Estratégica para 1998, com maior detalhamento, é adiante apresentado para análise, discussão e aprovação do Conselho de Administração.

Curitiba, Dezembro de 1997

---

LUBOMIR ANTONIO FICINSKI DUNIN  
Superintendente

## **AÇÕES ESTRATÉGICAS 1998 -**

O exercício de 1998 deverá se caracterizar por um sensível incremento das atividades do PARANACIDADE, principalmente no que se refere as ações setoriais vinculadas ao Programa Paraná Urbano.

A maior parte do levantamento das necessidades e aspirações dos Municípios paranaenses, bem como a preparação da documentação necessária para habilitá-los à obtenção dos financiamentos pleiteados, foi desenvolvida durante o exercício de 1997, acelerando-se, a partir de agora a liberação de recursos propriamente dita.

Também em função de trabalho preparatório já realizado, o Subprograma de Desenvolvimento Institucional deverá implementar inúmeras ações em 1998, já que a demanda identificada, é expressiva em praticamente todos os seus subcomponentes.

Na área administrativa-financeira o exercício de 1997 representou o período de implantação e organização do novo modelo de gestão, atingindo plenamente 80% (oitenta por cento) das metas propostas, restando 20% (vinte por cento) que estão em andamento e deverão se completar até o final do ano.

O próximo exercício deverá se caracterizar como consolidador de normas, procedimentos e práticas internas de apoio logístico às ações operacionais do PARANACIDADE. Atenção especial deverá ser dirigida no sentido de treinar e desenvolver o quadro funcional, buscando o nível de excelência estabelecido como necessário para dar respostas efetivas aos desafios que lhe são colocados diuturnamente.

Alcançar o comprometimento de 75% (setenta e cinco por cento) dos recursos do Programa Paraná Urbano, no decorrer do exercício, demandará uma série de ações junto ao Banco Interamericano de Desenvolvimento - BID que, em princípio, já manifestou interesse em aditar o contrato do referido Programa em 50% (cinquenta por cento) do seu valor original, baseado, principalmente, na excelente performance que o mesmo vem apresentando e que, além de elogiosas referências, tem sido recomendado pelo BID como paradigma para programas semelhantes, no País e no exterior.

# **AÇÕES ADMINISTRATIVAS - 1998**

## **PROPOSTAS**

### **■ Recursos Humanos**

- \* Aplicação quadrimestral de Diagnóstico Funcional, envolvendo todos empregados do PARANACIDADE.
- \* Negociação de Acordo Coletivo de Trabalho em substituição a Convenção Coletiva de Trabalho.
- \* Pesquisa de mercado e reavaliação de cargos e salários que compõem o Plano Salarial do PARANACIDADE.
- \* Aplicação de processo de Seleção Competitiva Pública para preenchimento de cargos vagos e constituição de cadastro reserva.
- \* Desenvolver estudos e implantação de Bancos de Dados de Recursos Humanos - apoiado em amplo sistema informatizado - afim de atender necessidades legais e operacionais relativas ao quadro de pessoal.
- \* Desenvolver estudos e implantar sistemática de benefício complementar à previdência social oficial aos empregados do PARANACIDADE e respectivos dependentes.

### **■ Estrutura Organizacional**

- \* Proceder a instalação completa e dar condições operacionais a escritório regional com implantação autorizada pelo Conselho de Administração.
- \* Revisão e atualização da estrutura de macro funções, cargos e vagas do PARANACIDADE. (Sede e unidades descentralizadas)

## ■ **Atividades Meio e Infra-estrutura**

- \* Manutenção e desenvolvimento de sistemas, metodologias e programas computacionais para atendimento aos usuários internos e externos, incluindo implementação da home page do PARANACIDADE e dos Municípios na INTERNET.
- \* Aquisição , instalação e operacionalização do hardware e software, bem como ampliação da rede lógica e elétrica, necessários para complementar a área de processamento de dados do PARANACIDADE e sua integração com as Associações de Municípios e os próprios Municípios.
- \* Aquisição de mobiliário de escritório próprio e efetuar a devolução do atualmente locado do Governo do Estado, tanto na Sede quanto nas unidades descentralizadas.
- \* Treinamento e desenvolvimento geral e específico, tanto no nível gerencial quanto operacional do corpo funcional, visando atender às atividades e ações peculiares do PARANACIDADE.
- \* Revisar, atualizar, elaborar e implantar Normas de Gestão e de Procedimento de abrangência geral.
- \* Desenvolver e implantar novas tecnologias para as áreas administrativa, financeira e operacional.
- \* Desenvolver ações com objetivo de consolidar a posição de vanguarda do PARANACIDADE, promover suas ações e programas e divulgar o trabalho realizado.
- \* Disponibilizar, através da rede de terminais de computador, as normas internas da organização, os processos de acompanhamento e manutenção de programas e projetos ( INTRANET ).
- \* Manutenção e aprimoramento de metodologia específica para acompanhamento da evolução do Fundo de Desenvolvimento Urbano, com possibilidades de projetar simulações de vários cenários.
- \* Constituir, operacionalizar e manter atualizado Cadastro Técnico Especializado - Pessoa Física e Jurídica - para atender necessidades internas e dos Municípios do Estado observando, inclusive, normas do Banco Interamericano de Desenvolvimento - BID a respeito do assunto.
- \* Constituir, operacionalizar e manter atualizado Cadastro de Fornecedores do PARANACIDADE.
- \* Negociar e contratar auditoria externa, de natureza contábil, financeira e operacional, quando autorizado pelo Conselho de Administração.

- \* Desenvolver ações, em conjunto com a Diretoria Operacional, visando identificar novos clientes para produtos e serviços do PARANACIDADE.
- \* Consolidar a operacionalidade de adequado canal de informações computadorizadas entre o Agente Financeiro (Banestado S.A) e o PARANACIDADE, no que se refere aos recursos do **FDU** e do Programa **PARANÁ URBANO**.
- \* Disponibilizar, no Sistema de Acompanhamento e Monitoramento - SAM, dados financeiros de programas e projetos (implantados e a implantar) visando o estabelecimento de cronograma de desembolsos do PARANACIDADE com o maior nível de compatibilidade possível.
- \* Depuração de arquivos - documental e técnico - da Ex-FAMEPAR e encaminhamento do material de guarda obrigatória ao Arquivo Público Estadual.
- \* Desenvolver ações de treinamento específico para profissionais de Municípios e de Associações de Municípios no que se refere a novas metodologias e práticas recomendadas pelo PARANACIDADE.
- \* Realizar e participar em eventos nacionais e internacionais que divulguem o PARANACIDADE, suas ações, atividades e produtos ou serviços.
- \* Negociar parcerias com instituições públicas ou privadas, nacionais e internacionais, para desenvolvimento de trabalhos técnicos, de pesquisa, de treinamento e desenvolvimento.
- \* Implantar, em parceria com o Programa de Desenvolvimento das Nações Unidas - PNUD, processo de internacionalização do PARANACIDADE, visando o intercâmbio institucional bem como a oportunidade de novos negócios para a organização.
- \* Realizar ampla revisão de toda documentação legal relativa ao PARANACIDADE, bem como análise e providências no sentido de regularizar eventuais conflitos de ordem jurídica/legal.
- \* Desenvolver estudos para implantar uma área comercial com a finalidade de definir, estruturar e comercializar produtos do PARANACIDADE.
- \* Promover a publicação e a divulgação de Documentos Técnicos elaborados pelo PARANACIDADE.

## AÇÕES OPERACIONAIS - 1998

### PROPOSTAS

\* Implementar o **PARANÁ URBANO** junto as administrações municipais com projetos que atendam aos critérios de elegibilidade do Programa;

#### ■ Infra-estrutura

COMPONENTE	SUBCOMPONENTE	PRAZO TOTAL (anos) (incluindo Carência)	PREVISÃO (% do total orçado)
<i>Serviços Urbanos Básicos</i>	Iluminação de Vias Urbanas	08	56,50%
	Pavimentação de Vias Urbanas		
	Terminal Rodoviário Urbano / Intermunicipal		
<i>Serviços Urbanos Básicos</i>	Pontes / Viadutos	05	15,00%
	Drenagem Urbana / Controle de Erosão		
	Recuperação de Áreas Degradadas		
	Sistema de Resíduos Sólidos		
	Equipamentos Rodoviários		
	Abastecimento de Água (rede/produção)		
	Esgoto Sanitário (rede / tratamento)		
<i>Serviços Sociais Focalizados</i>	Centro de Atendimento ao Trabalhador	10	16,00%
	Volante		
	Centro da Infância e da Adolescência		
	Centro de Convivência		
	Creche		
	Quadra de Esportes e Miniginásio		
	Praça		
	Centro Cultural		
	Posto de Saúde		
	Hospitais Regionais		
	Equipamentos / Veículos de Saúde		
<i>Apoio ao Pequeno e Microprodutor</i>	Barracão Comercial	10	5,50%
	Barracão industrial		
	Câmara Frigorífica		
	Pavilhão Comercial		
	Unidade de Processamento de Prod.		
	Agropecuários		

#### ■ Institucional

<i>Desenvolvimento Institucional</i>	Gestão Administrativa Gestão Tributária e Financeira Gestão de Recursos Humanos Planejamento Urbano Instrumentos Técnicos de Apoio	5	7,00%
--------------------------------------	--	---	-------

\* Implementar ações vinculadas ao **PARANÁ URBANO**, que atendam aos critérios de elegibilidade do Programa junto a órgãos setoriais do Governo do Estado.

## FUNDO ESTADUAL DE DESENVOLVIMENTO URBANO (FDU)

\* Implementar o repasse dos empréstimos, subempréstimos e recursos não reembolsáveis, de acordo com as condições e critérios técnicos, econômicos, financeiros e ambientais fixados pelo Conselho de Administração.

\* Garantir a aplicação da contrapartida estadual, no **PARANÁ URBANO**, através de recursos do **FDU** no montante de 20% dos investimentos a serem contratados pelos Municípios.

\* Aplicar os saldos, caso existentes, em projetos de investimentos previstos no Decreto Estadual n.º 3.736/97.

\* Garantir fluxo de empréstimo no limite de R\$ 4.224.538,00 para a COPEL aplicar no Programa **LIG-LUZ URBANO**, contrapartida social do Programa **PARANÁ URBANO**.

### ÁREAS DE ATUAÇÃO DO FDU

COMPONENTES	SUBCOMPONENTE	PRAZO TOTAL (anos)
Habitação	Terrenos	08
	Moradias	08
	Terrenos para Vilas Rurais	05
Infra-estrutura	Pavimentação	08
	Drenagem	
	Paisagismo	
	Abastecimento de água (rede)	
	Abastecimento de água (produção)	
	Energia Elétrica	
	Iluminação Pública	
	Obras de arte especiais	
Equipamentos Urbanos e de Apoio à Área Rural	Educação	10
	Saúde	
	Abastecimento alimentar	
	Segurança	
	Ação Social	
	Esporte e Lazer	
	Comunicação	
	Cultura	
	Indústria	
	Próprios do Executivo Municipal	
Terrenos para Indústrias	05	
Saneamento Básico	Esgoto sanitário (rede)	08
	Esgoto sanitário (tratamento)	
	Tratamento de resíduos sólidos	
	Canalização/retificação de rios	
Meio Ambiente	Preservação de mananciais	08
	Preservação de fundos de vale	
	Combate à erosão urbana	
Circulação Viária e Transportes	Transporte coletivo	08
	Transporte de cargas	
	Circulação de trânsito	
	Conservação de rodovias	
Equipamentos e Veículos	Máquinas e equipamentos	05
	Veículos	
Gestão Urbana	Planejamento urbano	05
	Estrutura administrativa	

Todos com carência de um ano.



- \* Desenvolver e implantar um sistema de acompanhamento da gestão municipal, baseado em indicadores de monitoração, de gastos e tributários, visando o acompanhamento da situação financeira e institucional dos Municípios do Paraná, com o objetivo de ser criado um “ranking” específico por indicador e um global por Município.
- \* Fortalecer aqueles Municípios que possuem capacidade de endividamento mas não satisfazem à relação entre receitas e despesas correntes maior que 0,90 através do financiamento de ações institucionais, visando o aumento da arrecadação municipal.
- \* Promover um sistema de gestão do território, dando continuidade à base cartográfica que está em andamento, com a elaboração de um conjunto de ações integradas e composta por um Cadastro Técnico Imobiliário; Planta Genérica de Valores; Código Tributário; Plano de Uso do Solo; Estruturação Administrativa e de informática, além do treinamento necessário.
- \* Implementar os instrumentos de planejamento urbano já elaborados, num total de 183 Planos de Uso do Solo de Municípios com população urbana inferior a 20.000 habitantes e 19 Planos Diretores para os demais.
- \* Dar continuidade ao projeto Base Cartográfica, desenvolvendo a implantação das bases executadas e ampliar a implantação para outros Municípios.
- \* Elaborar termos de referência de novos projetos nas áreas de geoprocessamento, prestação de serviços municipais, sistema de informações e de tributação municipal a serem implementados no **PARANÁ URBANO**, na busca constante da qualidade máxima, eficiência e eficácia dos serviços públicos.
- \* Sistematizar a legislação estadual em vigor inerente ao desenvolvimento urbano e regional do Estado e da assistência técnica e institucional aos Municípios.
- \* Promover ações destinadas ao desenvolvimento regional através, dentre outras, da implantação de Planos de Desenvolvimento Regional para as áreas físicas abrangidas pelas Associações de Municípios do Estado (neste ano em duas áreas piloto), com o intuito de identificar a sua vocação econômica, objetivando direcionar e priorizar a aplicação de recursos financeiros na área de infraestrutura urbana para a viabilização da vocação regional ao nível de cada Município.
- \* Celebrar convênios, contratos, acordos, ajustes, parcerias e consórcios com pessoas físicas, jurídicas de direito público e privado, nacionais, estrangeiras ou internacionais, a fim de realizar os seus objetivos institucionais.
- \* Implementar e administrar sistema de planejamento, programação, controle e avaliação da execução de Planos, Programas, Projetos, Ações e Atividades, Produtos e Serviços relacionados com o desenvolvimento urbano e regional.

\* Implementar a 2ª Etapa do Programa de Abertura de Contas Municipais, promovendo o treinamento dos gerentes das unidades municipais que serão responsáveis pelo acompanhamento das rubricas atribuídas a cada uma destas unidades físicas nos respectivos orçamentos municipais, no sentido de dotá-los de conhecimento para descentralização desta ação.

# PROPOSTA ORÇAMENTÁRIA E FINANCEIRA PARA O EXERCÍCIO DE 1998

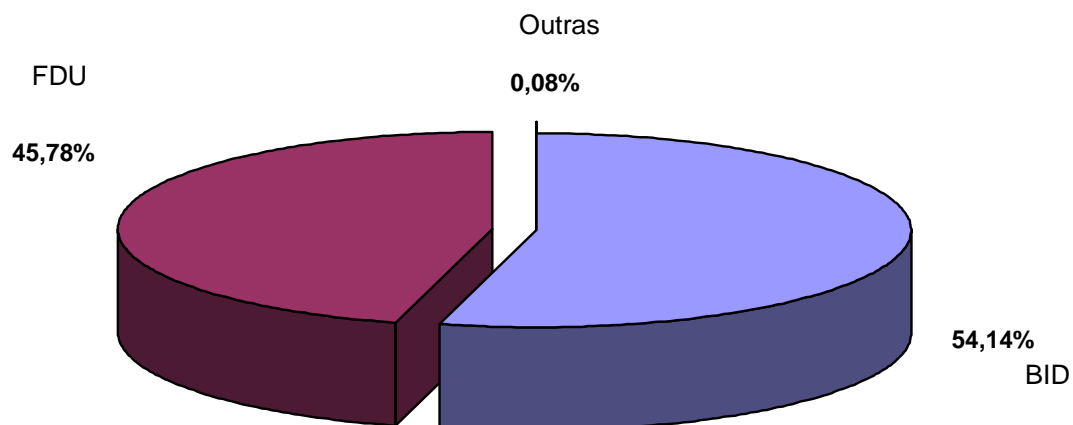
## PREVISÃO DE RECEITAS

R\$1,00

FONTES		
DISCRIMINAÇÃO	CÓDIGO	NO EXERCÍCIO
EMPRÉSTIMOS / OPERAÇÃO DE CRÉDITO EXTERNO VINCULADO AO PROGRAMA PARANÁ URBANO/BID/OECF	37	80.000.000
* FDU \ RETORNO DE PROGRAMAS / CONTRAPARTIDAS	41	67.639.300
OUTRAS RECEITAS		120.000
<b>TOTAL</b>		<b>147.759.300</b>

\* Incluso recursos vinculados ao Contrato de Gestão

### PARTICIPAÇÃO DAS FONTES



# PROPOSTA ORÇAMENTÁRIA E FINANCEIRA PARA O EXERCÍCIO DE 1998

## PREVISÃO DE DESPESAS

R\$1,00

APLICAÇÕES						
AÇÕES ADMINISTRATIVAS		AÇÕES OPERACIONAIS				TOTAL
PARANACIDADE	PROJETOS	BID	FDU			
			PPU	FDU		
Pessoal	5.300.000	Municípios	57.375.000	21.125.000	22.000.000	100.500.000
Custeio	1.850.000	Sanepar	12.000.000	4.000.000	-	16.000.000
Investimentos	560.000	Parceria com Estado	5.000.000	-	-	5.000.000
		Vilas Rurais		-	5.000.000	5.000.000
		Copel		-	2.500.000	2.500.000
		Institucional	5.625.000	1.875.000	3.549.300	11.049.300
<b>Subtotal</b>	<b>7.710.000</b>	<b>Subtotal</b>	<b>80.000.000</b>	<b>27.000.000</b>	<b>33.049.300</b>	<b>140.049.300</b>
<b>TOTAL GERAL ( Ações Administrativas + Operacionais )</b>						<b>147.759.300</b>

