

*PARANA* *CIDADE*

# **PLANO DE AÇÃO ESTRATÉGICA 2000**

Curitiba, Dezembro / 99

## **APRESENTAÇÃO**

Atendendo ao disposto na Lei Estadual nº 11.498, de 30 de julho de 1996, que instituiu o Serviço Social Autônomo PARANACIDADE, a sua Diretoria Executiva apresenta, para análise e aprovação do Conselho de Administração, o Plano de Ação Estratégica da Entidade, para o exercício de 2000.

Estão consolidadas neste Plano de Ação, em forma de propostas, os vários planos, programas, projetos, atividades, produtos e serviços a serem desenvolvidos pelo PARANACIDADE no ano de 2000, bem como a respectiva proposta orçamentária e financeira.

Curitiba, Dezembro de 1999

---

LUBOMIR ANTONIO FICINSKI DUNIN  
Superintendente

## **AÇÕES ESTRATÉGICAS**

**- 2000 -**

O exercício que ora se encerra, caracterizou-se pela consolidação do PARANACIDADE como Entidade de referência no seu campo de atuação.

O reconhecimento dessa posição de destaque, tanto a nível nacional quanto internacional será largamente ampliado no exercício de 2000, quando algumas ações estratégicas de vulto deverão ser realizadas.

Pela sua importância e alcance são de destaque algumas dessas ações, como:

- conclusão do Programa Paraná Urbano – PPU, cumprindo integralmente as metas, objetivos e prazos contratuais estabelecidos com o Banco Interamericano de Desenvolvimento – BID;
- estudo, preparação e contratação de empréstimo internacional com o Banco Interamericano de Desenvolvimento – BID, visando implantação de um Programa Paraná Urbano II;
- estudos e formação de parcerias nacionais e internacionais para a prestação de serviços;
- estudo, análise e prestação de assessoria para revisão e adequação da legislação estadual sobre Consórcios Intermunicipais, que deverão ter a sua implantação facilitada e agilizada;
- análise e proposta da revisão do Contrato de Gestão firmado entre o Governo do Estado e o PARANACIDADE;
- estudos e estruturação de novo Fundo de Desenvolvimento, assemelhado ao Fundo de Desenvolvimento Urbano – FDU, constituído com recursos privados nacionais e/ou internacionais a ser gerido pelo PARANACIDADE e destinado a financiar agentes públicos (municipais/estaduais);
- implantação de ações específicas na área de transporte urbano apoiadas com recursos do Fundo Japonês de Assistência e avalizadas pela Agência Brasileira de Cooperação – ABC do Ministério das Relações Exteriores.

Ao par dessas ações de realce continuarão a ser desenvolvidas aquelas que já passaram a ser consideradas como de manutenção ou desenvolvimento, tais como:

- continuidade na qualificação e aprimoramento do quadro funcional;
- adequação dos sistemas de controle de informações;

- ampliação da oferta de serviços e produtos aos seus clientes;
- monitoramento contínuo das ações, planos e programas implantados em municípios e/ou associações com apoio e orientação do PARANACIDADE;
- continuidade do programa de publicações técnicas do PARANACIDADE que vem obtendo êxito no seu objetivo de consolidar a imagem da empresa como referência no seu campo de atuação.

## **AÇÕES ADMINISTRATIVAS**

**- 2000 -**

### **PROPOSTAS**

#### **■ Recursos Humanos**

- \* Continuidade da aplicação semestral do Diagnóstico Funcional, envolvendo todos os empregados, com desenvolvimento de estudos visando o aprimoramento da metodologia utilizada.
- \* Prorrogação de validade dos processos de Seleção Competitiva Pública, realizados em 1999.
- \* Aplicação do programa de qualificação, treinamento e reciclagem do quadro de pessoal, de acordo com as necessidades identificadas por ocasião dos Diagnósticos Funcionais.
- \* Acompanhamento e análise dos resultados alcançados com os trabalhos desenvolvidos por grupos de projeto.

#### **■ Estrutura Organizacional**

- \* Desenvolvimento de estudos objetivando a redefinição das áreas de abrangência e atuação dos Escritórios Regionais.
- \* Análise e propostas sobre a estrutura de macro funções, cargos e vagas dos Escritórios Regionais.

- \* Estudos e propostas sobre as instalações físicas, móveis, equipamentos e instalações das unidades descentralizadas.
- \* Estudos para adoção da sistemática de grupos de projetos (matricial) envolvendo empregados de Diretorias distintas.

## ■ **Atividades Meio e de Infra - Estrutura**

- \* Aprimorar e ampliar as formas de disponibilizar as informações contidas no Sistema de Aprimoramento e Monitoramento – SAM aos municípios do Estado e às suas Associações.
- \* Providenciar junto aos órgãos competentes o registro de propriedade e autoria do Sistema de Acompanhamento e Monitoramento – SAM e do Sistema Gerencial Financeiro – SGF, visando a comercialização dos mesmos.
- \* Dar continuidade aos estudos de cenários futuros, tanto para o PARANACIDADE quanto para o FDU, em função das privatizações do Agente Financeiro, da COPEL, da SANEPAR e eventuais outros órgãos da administração direta e indireta, tomadores ou potenciais tomadores de empréstimos e subempréstimos.
- \* Acompanhar a evolução das discussões sobre alterações na legislação tributária e fiscal, a nível federal, estadual e municipal, desenvolvendo estudos dos cenários futuros decorrentes das alterações previstas identificando providências que venham a se tornar necessárias.
- \* Aprimorar o programa de divulgação de Documentos Técnicos do PARANACIDADE, tanto no âmbito nacional quanto internacional.
- \* Dar continuidade ao programa de treinamento específico para profissionais de municípios e das suas Associações, no que se refere a novas metodologias e práticas recomendadas pelo PARANACIDADE.
- \* Desenvolver programa intensivo de treinamento, visando homogenizar os conhecimentos de técnicos das municipalidades nos vários aspectos vinculados a gestão e projetos financiados pelo PARANACIDADE.
- \* Aprofundar estudos sobre a metodologia Gestão por Resultados, aplicada em parceria com as Secretarias de Estado da Criança e da Educação.
- \* Acompanhar os trabalhos de auditoria externa, principalmente no campo operacional, visando a identificação de eventuais pontos críticos e suas correções.

- \* Dar continuidade na atualização, dentro dos prazos estabelecidos com o Banco Interamericano para o Desenvolvimento – BID, o Cadastro Técnico Especializado – Pessoas Físicas e Jurídicas, mantendo-o disponível para atendimento das necessidades dos municípios do Estado.
- \* Estudar, elaborar e propor nova legislação para o FDU, visando adequá-lo às privatizações, mudanças no Agente Financeiro, e, principalmente, modelar o Fundo para novas parcerias e ações.
- \* Implementar novo modelo de comunicação de dados, voz e imagem, observando qualidade, agilidade e racionalização de custos.
- \* Implementar a instalação de sistema central de ar condicionado na Sede do PARANACIDADE.
- \* Desenvolver, viabilizar e apoiar eventos nacionais e internacionais cujos objetivos se relacionam com as atividades e ações da Entidade.
- \* Buscar formas de participação nos processos de privatização, visando acompanhar a destinação dos passivos existentes das empresas e agentes privatizados.
- \* Implementar UPGRADE nas áreas de software, hardware e telecomunicações no PARANACIDADE.
- \* Estudar e implementar apólice de seguro para bens móveis e equipamentos do PARANACIDADE.

## **AÇÕES OPERACIONAIS**

**- 2000 -**

### **PROPOSTAS**

- \* Dar continuidade na implantação, manutenção e acompanhamento de sistema de gestão municipal, baseado em indicadores específicos de receita e despesa, visando identificar a situação financeira e institucional dos municípios do Paraná e possibilitando o estabelecimento de **ranking** específico por indicador e/ou global.

- \* Desenvolver estudos e propor ações visando fortalecer os municípios, cuja capacidade de endividamento não atende aos critérios normais de elegibilidade, tanto do Programa Paraná Urbano, quanto do FDU, visando principalmente ações e programas que objetivem o aumento da arrecadação municipal própria.
- \* Estudar a possibilidade de dar continuidade ao Projeto de Base Cartográfica, de forma a aumentar o número de municípios em condições de contar com instrumentos como Cadastro Técnico Imobiliário, Planta Genérica de Valores, Código Tributário, Plano de Uso e Ocupação do Solo, etc., indispensáveis para uma correta e eficiente estrutura tributária municipal.
- \* Ampliar o Programa de Abertura de Contas Municipais envolvendo os municípios e implementando novas etapas, promovendo o respectivo treinamento dos agentes municipais, responsáveis pelo acompanhamento dos lançamentos contábeis atribuídos a cada unidade de custos, ao mesmo tempo em que, se realizarão reuniões de avaliação do Programa e da sua aplicação, passando a identificar inclusive micro indicadores locais de gestão.
- \* Acompanhar e manter Sistema de Acompanhamento e Monitoramento dos Programas PPU e FDU, envolvendo todas as ações e atividades relativas aos mesmos, procedendo inclusive sua lincagem com o Sistema Gerencial Financeiro que irá gerir os contratos de empréstimos e subempréstimos.
- \* Revisar, atualizar e elaborar termos de referência para projetos, ações e atividades, factíveis de serem financiados, visando o aprimoramento da qualidade, eficiência e eficácia dos serviços públicos municipais.
- \* Aprimorar a constante assistência técnica e institucional aos municípios paranaenses, objetivamente nos aspectos que atentem ao desenvolvimento urbano e regional.
- \* Apoiar as ações e atividades, identificadas como prioritárias nos Planos de Desenvolvimento Regional das Associações de Municípios – AMOP e AMUSEP.
- \* Selecionar, desenvolver e editar estudos técnicos de relevância para o desenvolvimento urbano e regional, promovendo sua divulgação junto ao público alvo.
- \* Buscar contínuo relacionamento com órgãos, entidades e empresas, nacionais e estrangeiras, para trocas de experiências e informações no campo da sua missão institucional e, ao mesmo tempo, consolidar sua posição de credibilidade e alto nível de excelência no campo de desenvolvimento urbano e regional.

- \* Desenvolver estudos, ações e atividades de identificação, negociação e aplicação de recursos financeiros para apoiar e financiar os atuais objetivos da Entidade e outros que vierem a ser identificados e autorizados.
- \* Pesquisar, junto aos municípios, experiências relativas a ações municipais cujos resultados sejam considerados relevantes, promovendo a divulgação junto aos demais daquelas que tenham continuidade e agentes para financiamentos.
- \* Da continuidade na implantação de Banco de Dados Georeferenciados em pelo menos dez municípios, com interface gerencial nas áreas de educação, saúde, cultura, lazer e social.
- \* Ampliação da Home Page do PARANACIDADE, dos municípios e de suas Associações, incorporando novos dados e informações, inclusive em parceria com outros órgãos e entidades.
- \* Desenvolver estudos para implantação de um Fundo Privado para Desenvolvimento Urbano, a ser gerido pelo PARANACIDADE.
- \* Promover ações visando a aprovação do Programa Paraná Urbano II, através do atendimento da demanda de Projetos Especiais e estudos das missões de avaliação do Banco Interamericano de Desenvolvimento – BID.
- \* Estudos e propostas para adequação da Lei Estadual sobre Consórcios Intermunicipais, visando torná-la mais ágil na sua implementação.
- \* Implementação de ações na área de transporte urbano a serem financiados, conforme Plano de Ação apresentando ao Fundo Japonês de Assistência, com aval da Agência Brasileira de Cooperação – ABC.
- \* Promover o aperfeiçoamento de pessoal técnico das Prefeituras Municipais quanto a gerência, operação, fiscalização e pesquisa na área de transporte urbano.
- \* Desenvolvimento de estudos para implementação de arranjos institucionais similares nas cidades do Paraná, no que se refere a transporte urbano.
- \* Promoção de congresso de prefeitos para divulgação do PARANACIDADE, seus programas, suas ações e, inclusive promovendo a divulgação de publicação sobre as **Best Practices** selecionadas.
- \* Dar continuidade ao Projeto 399 Ruas, desenvolvido para dotar as cidades de pontos de referência/identidade visando a melhor convivência e qualidade de vida de seus habitantes.



\* Elaborar projetos padrão que serão cedidos aos municípios interessados, visando agilizar a aprovação de financiamentos e execução das respectivas obras.

\* Elaborar o Manual Operacional do Programa Permanente de Investimentos – PPI, com o objetivo de padronizar e organizar todos os procedimentos relativos a utilização dos recursos do Fundo de Desenvolvimento Urbano – FDU.

\* Dar continuidade no projeto de criação de arquivos digitais urbanos do Estado do Paraná, contendo de forma digitalizada os eixos de vias públicas e seus equipamentos viários, armazenados em banco de dados com os atributos próprios e específicos dos mais diversos elementos geográficos que possibilitaram amplo uso pelo PARANACIDADE, pelas municipalidades e outros interessados.

## ALOCAÇÃO DE RECURSOS - 2000

### PROGRAMA PARANÁ URBANO – PPU

ÁREAS DE APLICAÇÃO	PRAZO DE FINANCIAMENTO (incluindo carência)	VALORES ALOCADOS (% do total orçado)
<b>1 – Infra-estrutura</b>		
• Serviços Urbanos Básicos	8 anos	70
• Serviços Sociais Focalizados	10 anos	16
• Apoio ao Pequeno e Micro Produtor	10 anos	12
<b>2 – Institucional</b>		
• Desenvolvimento e Fortalecimento Institucional	5 anos	2
<b>TOTAL</b>		<b>100</b>

**ALOCAÇÃO DE RECURSOS – 2000****FUNDO ESTADUAL DE DESENVOLVIMENTO URBANO – FDU**

<b>ÁREAS DE APLICAÇÃO</b>	<b>VALORES ALOCADOS (% do total orçado)</b>
• Municípios – empréstimos diretos (*) - PPI	57,1
• Municípios – contra partida PPU (**)	19,9
• Desenvolvimento Institucional	6,4
• Vilas Rurais	1,0
• Áreas Industriais	5,9
• Contrato de Gestão - PARANACIDADE	9,7
<b>TOTAL</b>	<b>100</b>

(\*) Empréstimos nas mesmas condições do PPU.

(\*\*) Empréstimos em complemento a recursos do BID.

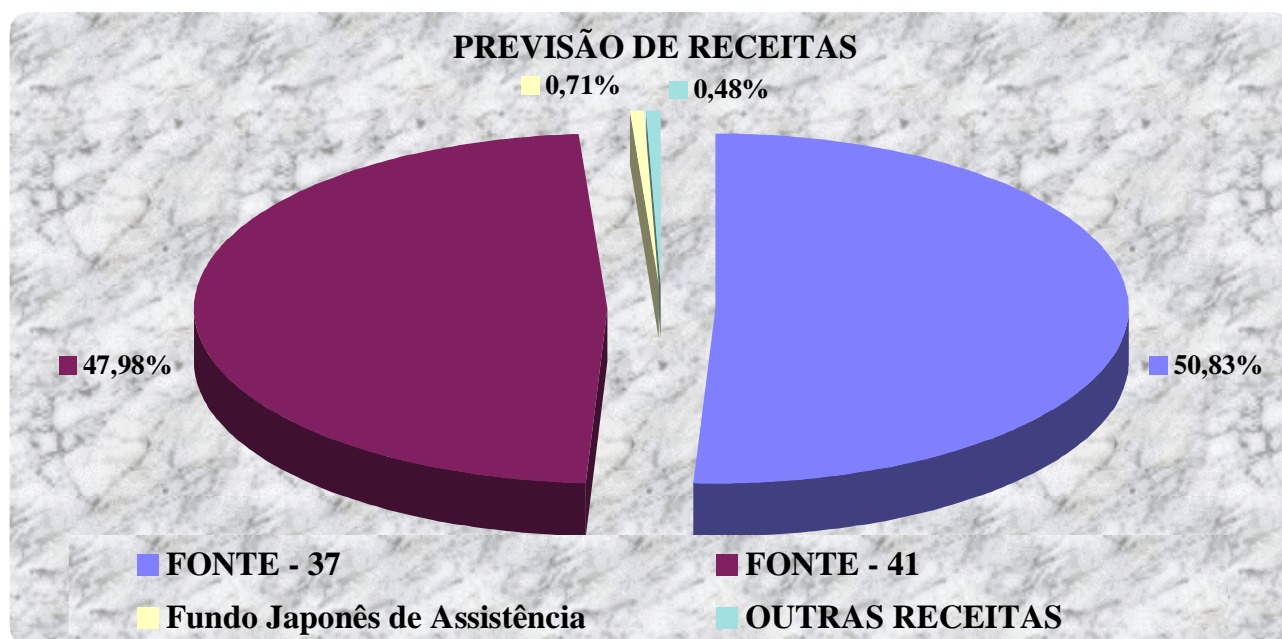
## PROPOSTA ORÇAMENTÁRIA E FINANCEIRA PARA O EXERCÍCIO DE 2000

### PREVISÃO DE RECEITAS

R\$1,00

FONTES		
DISCRIMINAÇÃO	CÓDIGO	NO EXERCÍCIO
- EMPRÉSTIMOS / OPERAÇÃO DE CRÉDITO EXTERNO VINCULADO AO PROGRAMA PARANÁ URBANO/BID	37	107.000.000
- EMPRÉSTIMOS / OPERAÇÃO DE CRÉDITO EXTERNO VINCULADO AO PROGRAMA DE TRANSPORTE URBANO ( Fundo Japonês de Assistência - FJA )	-	1.500.000
- * FDU / RETORNO DE PROGRAMAS / CONTRAPARTIDAS	41	101.000.000
- OUTRAS RECEITAS	-	1.000.000
<b>TOTAL</b>		<b>210.500.000</b>

\* Incluso recursos vinculados ao Contrato de Gestão Paranacidade

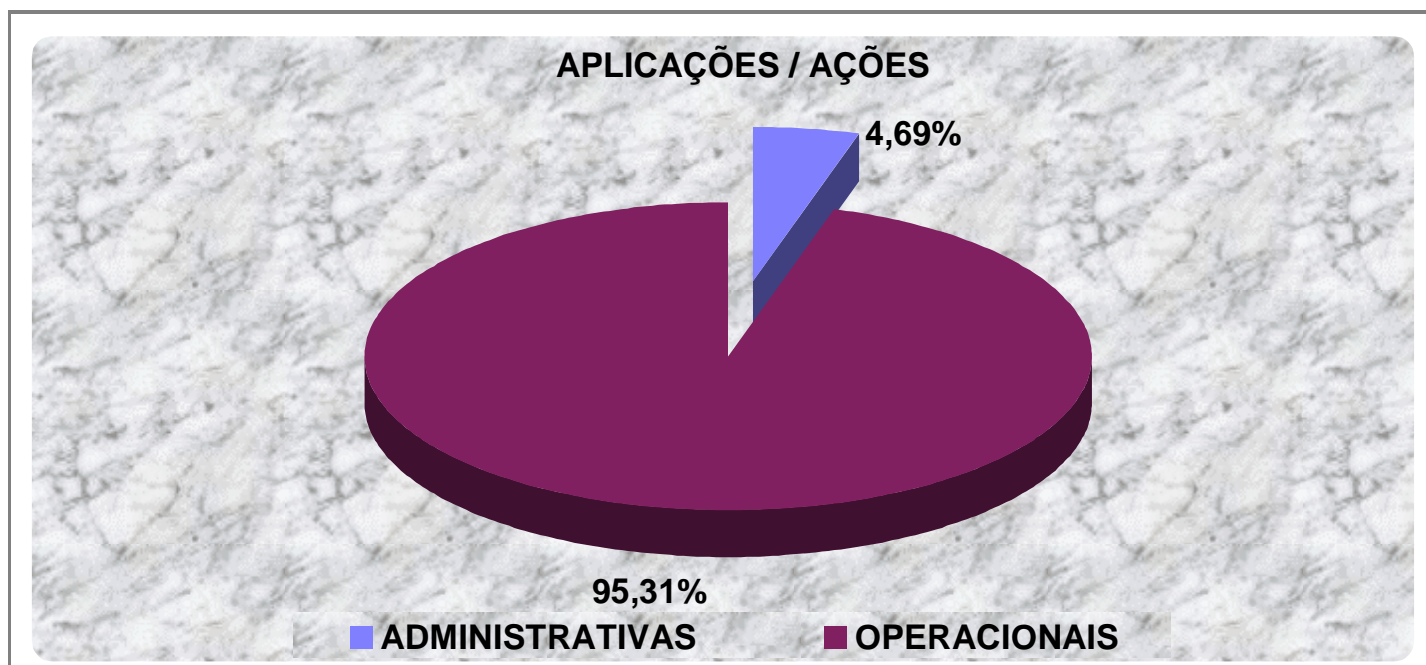


SERVIÇO DA DIVIDA	FDU / RETORNO DE PROGRAMAS
Recursos retidos na SEFA destinados ao pagamento de Financiamento BID - Saldo em 30/10/99 .  * Valor nominal	* 43.234.092

**PROPOSTA ORÇAMENTÁRIA E FINANCEIRA  
PARA O EXERCÍCIO DE 2000  
PREVISÃO DE DESEMBOLSOS  
VERSÃO CONSOLIDADA**

R\$1,00

APLICAÇÕES / AÇÕES	FONTES				TOTAL GERAL
	BID	FDU		Fundo Japonês de Assistência	
	PPU	PPU	FDU / PPI		
ADMINISTRATIVAS			9.870.000		9.870.000
OPERACIONAIS	107.000.000	20.313.378	71.816.622	1.500.000	200.630.000
<b>TOTAL</b>	<b>107.000.000</b>	<b>20.313.378</b>	<b>81.686.622</b>	<b>1.500.000</b>	<b>210.500.000</b>



SERVIÇO DA DÍVIDA	SEFA
<b>FINANCIAMENTO / BID / PPU</b> ( valores estimados para 2000 )	
Amortização	3.430.843
Encargos Comissão de Crédito	32.623.109
<b>TOTAL</b>	<b>36.053.951</b>

**PROPOSTA ORÇAMENTÁRIA E FINANCEIRA PARA O EXERCÍCIO DE 2000**

**PREVISÃO DE DESEMBOLSO**

VERSÃO DETALHADA

R\$ 1,00

**APLICAÇÕES / AÇÕES / FONTES**

ADMINISTRATIVAS	BID	FDU		Fundo Japonês de Assistência	TOTAL
	PPU	PPU	FDU		
<b>PARANACIDADE</b>					
Pessoal			7.200.000		<b>7.200.000</b>
Custeio			2.100.000		<b>2.100.000</b>
Investimento			570.000		<b>570.000</b>
<b>Subtotal</b>			<b>9.870.000</b>		<b>9.870.000</b>
OPERACIONAIS	BID	FDU		Fundo Japonês de Assistência	TOTAL
	PPU	PPU	PPI		
<b>PROJETOS</b>					
Municípios	81.695.143	20.313.378	58.271.941		<b>160.280.462</b>
Sanepar	23.056.136				<b>23.056.136</b>
Parceria Estado	1.249.951				<b>1.249.951</b>
Vilas Rurais			1.000.000		<b>1.000.000</b>
Institucional	998.770		6.544.681		<b>7.543.451</b>
Área Industrial			6.000.000		<b>6.000.000</b>
Transporte Urbano				1.500.000	<b>1.500.000</b>
<b>Subtotal</b>	<b>107.000.000</b>	<b>20.313.378</b>	<b>71.816.622</b>	<b>1.500.000</b>	<b>200.630.000</b>
<b>TOTAL</b>	<b>107.000.000</b>	<b>20.313.378</b>	<b>81.686.622</b>	<b>1.500.000</b>	<b>210.500.000</b>

SERVIÇO DA DÍVIDA	SEFA
<b>FINANCIAMENTO / BID / PPU</b> ( valores estimados para 2000 )	
Amortização	3.430.843
Encargos / Comissão de Crédito	32.623.109
<b>TOTAL</b>	<b>36.053.951</b>