

*PARANA* *CIDADE*

**PLANO DE AÇÃO  
ESTRATÉGICA  
2001**

Curitiba, Dezembro / 00

## **APRESENTAÇÃO**

Cumprindo o dispositivo legal e estatutário, a Diretoria Executiva do PARANACIDADE submete, à consideração dos Senhores membros do Conselho de Administração, o Plano de Ação Estratégica da Entidade, para o exercício de 2001.

A proposta orçamentária e financeira, peça complementar deste PAE, está dimensionada para atender a demanda por recursos exigidos pelos vários planos, programas, projetos, atividades, ações e serviços identificados e elencados na seqüência.

Pela relevância cabe destacar que no exercício de 2001 – ainda no 1º semestre – estará sendo concluído o Programa Paraná Urbano, cujo desenvolvimento, objetividade e resultados, são objetos de reconhecimento nacional e internacional. Ao seu término, o Paraná Urbano consolida o Fundo Estadual de Desenvolvimento Urbano – FDU que, através de seu Programa Permanente de Investimentos – PPI, reúne condições e recursos suficientes para atender a demanda dos atuais tomadores de empréstimos do PARANACIDADE.

Curitiba, Dezembro de 2000

---

LUBOMIR ANTONIO FICINSKI DUNIN  
Superintendente

## **AÇÕES ESTRATÉGICAS - 2001 -**

O campo de atuação do PARANACIDADE, bem como do Fundo Estadual de Desenvolvimento Urbano – FDU, por ele gerido, sofreu profundas mutações no ano que ora se encerra, sendo a edição da Lei de Responsabilidade Fiscal, em função do seu alcance e abrangência, o fato de maior relevância.

Na contínua busca de cumprir a sua missão, objetivos e diretrizes, o PARANACIDADE, vem consolidando sua posição como Entidade de referência no campo do desenvolvimento urbano e regional, tanto ao nível nacional, quanto internacional. Algumas ações estratégicas, previstas para serem desenvolvidas em 2001, além de ampliarem as capacidades técnicas humanas e materiais da Entidade, dinamizarão ainda mais, o ritmo de suas realizações.

São merecedoras de destaque as seguintes ações:

- encerramento do Programa Paraná Urbano – PPU, tanto no que se refere a recebimento da última parcela do empréstimo contraído junto ao Banco Interamericano de Desenvolvimento – BID, quanto as liberações de parcelas de financiamentos concedidos aos municípios paranaenses;
- realização de workshop de nível internacional, reunindo órgãos e entidades envolvidas no Programa Paraná Urbano – PPU, objetivando a sua avaliação final, bem como a divulgação dos resultados alcançados e a metodologia e processos utilizados ao longo da sua execução que, constantemente, tem sido largamente recomendados por organismos internacionais;
- desenvolvimento e formalização de parcerias com organizações e entidades nacionais e internacionais, voltadas para estudos, pesquisas e prestação de serviços na área de desenvolvimento urbano e regional;
- estudo, análise e prestação de assessoria para revisão e adequação da legislação estadual, aos reflexos da Lei de Responsabilidade Fiscal no que se referir aos municípios, ao PARANACIDADE e ao Fundo Estadual de Desenvolvimento Urbano – FDU;
- preparação e desenvolvimento de programa de preparação e aperfeiçoamento dos recursos humanos dos municípios, através de ampla parceria envolvendo os próprios municípios, suas associações e federação, a Universidade do Professor e seu Centro de Capacitação, além de entidades externas;

- implantação de amplo programa de difusão e divulgação das atividades, produtos e serviços do PARANACIDADE, junto a outros Estados da Federação e seus municípios, visando consolidar sua posição de competência e credibilidade nas áreas do desenvolvimento urbano, regional, institucional e de prestação de assistência técnica, numa preparação de novos campos de atuação futura;
- estudo e preparação de proposta de empréstimo internacional com o Banco Interamericano de Desenvolvimento – BID, visando implantação de um Programa Paraná Urbano II;
- estudos e estruturação de novo Fundo de Desenvolvimento, assemelhado ao Fundo de Desenvolvimento Urbano – FDU, constituído com recursos privados nacionais e/ou internacionais a ser gerido pelo PARANACIDADE e destinado a financiar agentes públicos (municipais/estaduais);
- implantação de ações específicas na área de transporte urbano apoiadas com recursos do Fundo Japonês de Assistência e do Banco Interamericano de Desenvolvimento – BID;
- estudo e análises para o estabelecimento de novo modelo de parceria operacional entre o PARANACIDADE e as Associações de Municípios do Estado do Paraná;
- complementação de estudos e análises sobre o Fundo Estadual de Desenvolvimento Urbano – FDU, propondo adequações e alterações de sua legislação específica, em função dos novos cenários e campos de atuação.

As ações e atividades consideradas como de manutenção, continuarão merecendo atenção e o desenvolvimento e atualização indispensáveis. Nesta condição destacam-se:

- a qualificação e o aprimoramento do quadro funcional, em todos os seus níveis de escolaridade;
- a adequação dos atuais sistemas de controle de informações e desenvolvimento de novos, a fim de atender a contínua demanda;
- a pesquisa e identificação de serviços e produtos passíveis de comercialização;
- a pesquisa e identificação de clientes potenciais para os seus serviços e produtos;

- a continuidade do programa de publicações técnicas do PARANACIDADE, tanto em língua portuguesa como na inglesa, contando, para tanto, com a orientação do seu Conselho Consultivo Internacional;
- monitoramento contínuo das ações, planos e programas implantados em municípios e/ou associações com apoio e orientação do PARANACIDADE;
- continuidade com o programa de intercâmbio técnico, desenvolvido dentro do Acordo de Cooperação Técnica firmado com o Banco Mundial, visando a troca de experiências no campo do desenvolvimento urbano e regional.

## **AÇÕES ADMINISTRATIVAS - 2001 -**

### **PROPOSTAS**

#### **■ Recursos Humanos**

- \* Implantação de nova metodologia, na elaboração de Diagnóstico Funcional dos componentes de todo quadro funcional.
- \* Desenvolvimento de projeto sobre clima organizacional, envolvendo todo quadro funcional da Sede e dos Escritórios Regionais.
- \* Análise quali-quantitativa do quadro funcional, identificando necessidades e carências.
- \* Adequação do programa de qualificação, treinamento e desenvolvimento de pessoal as demandas identificadas tanto nos Diagnósticos Funcionais, quanto nas análises e estudos específicos.

#### **■ Estrutura Organizacional**

- \* Revisão das áreas de abrangência e atuação da Sede e dos Escritórios Regionais.

- \* Atualização das Normas de Gestão e de Procedimentos, em função das alterações e inovações introduzidas por dispositivos legais.
- \* Análise e avaliação dos impactos da L.R.F. no PARANACIDADE, e possíveis ajustes por orientação do controle interno e externo.

## ■ **Atividades Meio e de Infra - Estrutura**

- \* Aprimorar e ampliar as formas de disponibilizar as informações contidas no Sistema de Aprimoramento e Monitoramento – SAM aos municípios do Estado e às suas Associações.
- \* Providenciar junto aos órgãos competentes o registro de propriedade e autoria do Sistema de Acompanhamento e Monitoramento – SAM.
- \* Dar continuidade aos estudos de cenários futuros, tanto para o PARANACIDADE quanto para o FDU, em função das privatizações, da COPEL, da SANEPAR e eventuais outros órgãos da administração direta e indireta, tomadores ou potenciais tomadores de empréstimos e subempréstimos.
- \* Acompanhar a evolução das discussões sobre alterações na legislação tributária e fiscal, a nível federal, estadual e municipal, desenvolvendo estudos dos cenários futuros decorrentes das alterações previstas identificando providências que venham a se tornar necessárias.
- \* Desenvolver o programa de divulgação de Documentos Técnicos do PARANACIDADE, tanto no âmbito nacional quanto internacional.
- \* Dar continuidade ao programa de treinamento específico para profissionais de municípios e das suas Associações, no que se refere a novas metodologias e práticas recomendadas pelo PARANACIDADE.
- \* Desenvolver programa intensivo de treinamento, visando homogenizar os conhecimentos de técnicos das municipalidades nos vários aspectos vinculados a gestão e projetos financiados pelo PARANACIDADE.
- \* Acompanhar os trabalhos de auditoria externa, principalmente no campo operacional, visando a identificação de eventuais pontos críticos e suas correções.

## PARANACIDADE

- \* Dar continuidade na atualização, dentro dos prazos estabelecidos com o Banco Interamericano para o Desenvolvimento – BID, o Cadastro Técnico Especializado – Pessoas Físicas e Jurídicas, mantendo-o disponível para atendimento das necessidades dos municípios do Estado.
- \* Estudar, elaborar e propor nova legislação para o FDU, visando adequá-lo às privatizações e principalmente, modelar o Fundo para novas parcerias e ações.
- \* Implementar novo modelo de comunicação de dados, voz e imagem, observando qualidade, agilidade e racionalização de custos (vídeo conferência).
- \* Implementar a instalação de sistema central de ar condicionado na Sede do PARANACIDADE.
- \* Buscar formas de participação nos processos de privatização, visando acompanhar a destinação dos passivos existentes das empresas e agentes privatizados.
- \* Estudar nova parceria para a área de telecomunicações do PARANACIDADE.
- \* Implantar um Sistema de Apuração de Custos por Atividade, visando dotar a contabilidade de melhores atributos gerenciais.
- \* Concluir o desenvolvimento do Sistema de Gestão Financeira – SGF, implantando-o na sua totalidade e integrando-o ao SAM para a efetivação do Sistema Corporativo da Entidade.
- \* Adequação da frota de veículos e de máquinas e equipamentos da Entidade, em função da demanda identificada pelas várias áreas, tanto na Sede, quanto no Interior.
- \* Desenvolver relacionamento institucional e operacional com o novo controlador do BANESTADO, privatizado em 2000.

## AÇÕES OPERACIONAIS - 2001 -

### PROPOSTAS

- \* Dar continuidade na implantação, manutenção e acompanhamento de sistema de gestão municipal, baseado em indicadores específicos de receita e despesa, visando identificar a situação financeira e institucional dos municípios do Paraná e possibilitando o estabelecimento de **ranking** específico por indicador e/ou global.
- \* Desenvolver estudos a partir da Lei de Responsabilidade Fiscal e da nova Resolução do Senado e propor ações visando fortalecer os municípios, cuja capacidade de endividamento não atende aos critérios normais de elegibilidade, tanto do Programa Paraná Urbano, quanto do FDU, visando principalmente ações e programas que objetivem o aumento da arrecadação municipal própria.
- \* Estudar a continuidade do Projeto de Base Cartográfica, de forma a aumentar o número de municípios em condições de contar com instrumentos como Cadastro Técnico Imobiliário, Planta Genérica de Valores, Código Tributário, Plano de Uso e Ocupação do Solo, etc., indispensáveis para uma correta e eficiente estrutura tributária municipal.
- \* Ampliar o Programa de Abertura de Contas Municipais envolvendo os municípios e implementando novas etapas, promovendo o respectivo treinamento dos agentes municipais, responsáveis pelo acompanhamento dos lançamentos contábeis atribuídos a cada unidade de custos, ao mesmo tempo em que se realizarão reuniões de avaliação do Programa e da sua aplicação, passando a identificar, inclusive, micro indicadores locais de gestão.
- \* Acompanhar e manter Sistema de Acompanhamento e Monitoramento - SAM dos Programas PPU e FDU, envolvendo todas as ações e atividades relativas aos mesmos, procedendo inclusive sua ligação com o Sistema de Gestão Financeira que irá gerir os contratos de empréstimos e subempréstimos.
- \* Revisar, atualizar e elaborar termos de referência para projetos, ações e atividades, factíveis de serem financiados, visando o aprimoramento da qualidade, eficiência e eficácia dos serviços públicos municipais.



## PARANACIDADE

- \* Aprimorar a constante assistência técnica e institucional aos municípios paranaenses, objetivamente nos aspectos que atentem ao desenvolvimento urbano e regional.
- \* Apoiar as ações e atividades, identificadas como prioritárias nos Planos de Desenvolvimento Regional das Associações de Municípios – AMOP e AMUSEP.
- \* Desenvolver estudos, ações e atividades de identificação, negociação e aplicação de recursos financeiros para apoiar e financiar os atuais objetivos da Entidade e outros que vierem a ser identificados e autorizados.
- \* Pesquisar, junto aos municípios, experiências relativas a ações municipais cujos resultados sejam considerados relevantes, promovendo a divulgação junto aos demais daquelas que tenham continuidade e agentes para financiamentos.
- \* Dar continuidade na implantação de Banco de Dados Georeferenciados em pelo menos dez municípios, com interface gerencial nas áreas de educação, saúde, cultura, lazer e social.
- \* Ampliação e manutenção da Home Page do PARANACIDADE, dos municípios e de suas Associações, incorporando novos dados e informações, inclusive em parceria com outros órgãos e entidades, bem como disponibilizar o portal a todos os municípios do Paraná para divulgação obrigatória como fixado na Lei de Responsabilidade Fiscal.
- \* Promover ações visando o desenvolvimento do Programa Paraná Urbano II, através do atendimento da demanda de Projetos Especiais e estudos das missões de avaliação do Banco Interamericano de Desenvolvimento – BID.
- \* Estudos e propostas para adequação da Lei Estadual sobre Consórcios Intermunicipais, visando torná-la mais ágil na sua implementação.
- \* Promover o aperfeiçoamento de pessoal técnico das Prefeituras Municipais quanto a gerência, operação, fiscalização e pesquisa na área de transporte urbano.
- \* Promoção de congresso de prefeitos para divulgação do PARANACIDADE, seus programas, suas ações e, inclusive promovendo a divulgação de publicação sobre as **Best Practices** selecionadas.
- \* Dar continuidade ao Projeto 399 Ruas, desenvolvido para dotar as cidades de pontos de referência/identidade visando a melhor convivência e qualidade de vida de seus habitantes.

\* Elaborar projetos padrão que serão cedidos aos municípios interessados, visando agilizar a aprovação de financiamentos e execução das respectivas obras.

\* Elaborar o Manual Operacional do Programa Permanente de Investimentos – PPI, com o objetivo de padronizar e organizar todos os procedimentos relativos a utilização dos recursos do Fundo de Desenvolvimento Urbano – FDU.

\* Dar continuidade no projeto de criação de arquivos digitais urbanos do Estado do Paraná, contendo de forma digitalizada os eixos de vias públicas e seus equipamentos viários, armazenados em banco de dados com os atributos próprios e específicos dos mais diversos elementos geográficos que possibilitarão amplo uso pelo PARANACIDADE, pelas municipalidades e outros interessados.

## ALOCAÇÃO DE RECURSOS - 2001

ÁREAS DE APLICAÇÃO	PROGRAMAS		PRAZO DE AMORTIZAÇÃO (Inclusive carência)
	PPU - %	PPI - %	
Municípios	-	51,9	5 à 10 anos
Municípios – contra partida	3,9	-	5 à 10 anos
SANEPAR	1,3	27,4	10 anos
COPEL	-	1,7	10 anos
Vilas Rurais	-	0,6	5 anos
Institucional	-	4,9	5 anos
Áreas Industriais	-	1,1	5 anos
Transporte Urbano	-	0,6	5 anos
Contrato de Gestão	-	6,6	-
Sub Total	5,2	94,8	
<b>Total</b>	<b>100</b>		

*PARANA* *CIDADE*

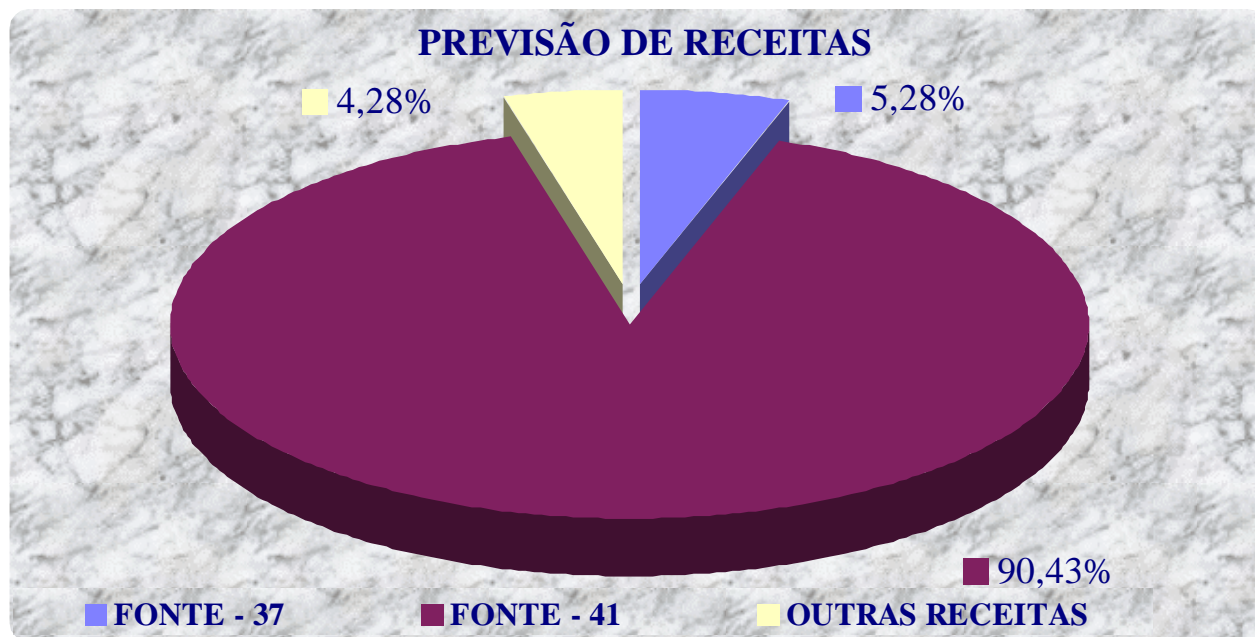
**PROPOSTA  
ORÇAMENTÁRIA E  
FINANCEIRA  
2001**

**PROPOSTA ORÇAMENTÁRIA E FINANCEIRA PARA O EXERCÍCIO DE 2001  
PREVISÃO DE RECEITAS**

R\$1,00

FONTES		
DISCRIMINAÇÃO	CÓDIGO	NO EXERCÍCIO
- EMPRÉSTIMOS / OPERAÇÃO DE CRÉDITO EXTERNO VINCULADO AO PROGRAMA PARANÁ URBANO/BID	37	9.250.000
- * FDU / RETORNO DE PROGRAMAS / CONTRAPARTIDAS	41	158.300.000
- OUTRAS RECEITAS	-	7.500.000
<b>TOTAL</b>		<b>175.050.000</b>

\* Incluso recursos vinculados ao Contrato de Gestão Paranacidade

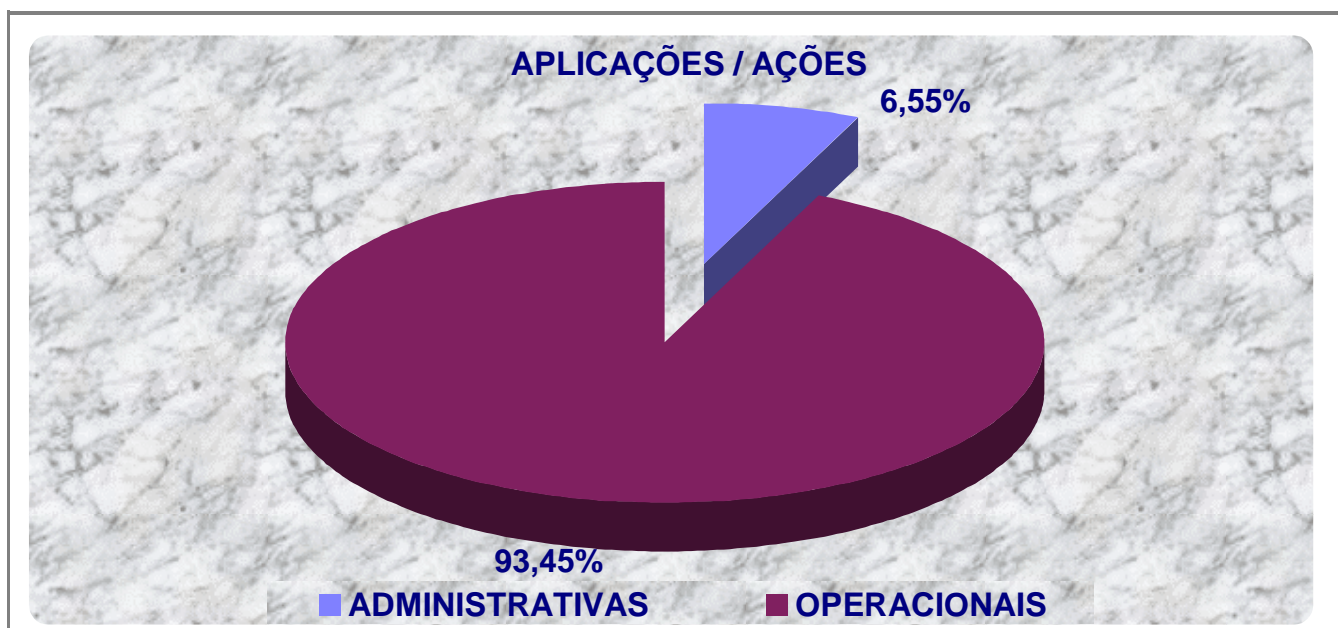


<b>SALDO CONTA CORRENTE EM 30/11/00 ( AÇÕES COMPROMETIDAS EM 2000 )</b>	<b>R\$</b>
BID	10.919.602
FDU	30.486.022
<b>TOTAL</b>	<b>41.405.624</b>
<b>SERVIÇO DA DIVIDA</b>	<b>FDU / RETORNO DE PROGRAMAS</b>
Recursos retidos na SEFA destinados ao pagamento de Financiamento BID, até 30/11/00 .	<b>* 63.277.041</b>
* Valor nominal.	

**PROPOSTA ORÇAMENTÁRIA E FINANCEIRA  
PARA O EXERCÍCIO DE 2001  
PREVISÃO DE DESEMBOLSOS  
VERSÃO CONSOLIDADA**

R\$1,00

AÇÕES	FONTES			TOTAL GERAL
	BID	FDU		
	PPU	PPU	FDU / PPI	
ADMINISTRATIVAS			11.472.000	<b>11.472.000</b>
OPERACIONAIS	9.250.000	30.865.000	123.463.000	<b>163.578.000</b>
<b>TOTAL</b>	<b>9.250.000</b>	<b>30.865.000</b>	<b>134.935.000</b>	<b>175.050.000</b>



AÇÕES EM ANDAMENTO ( EXERCÍCIO 2000 )	R\$
BID	10.919.602
FDU	30.486.022
<b>TOTAL</b>	<b>41.405.624</b>

SERVIÇO DA DIVIDA	SEFA
<b>FINANCIAMENTO / BID / PPU</b> ( valores estimados - cotação US\$ / R\$ 1,95 - parcelas MAIO / NOVEMBRO - 2001 )	
Amortização	16.184.999
Encargos Comissão de Crédito	31.269.420
<b>TOTAL</b>	<b>47.454.419</b>

**PROPOSTA ORÇAMENTÁRIA E FINANCEIRA PARA O EXERCÍCIO DE 2001**  
**PREVISÃO DE DESEMBOLSOS**

VERSÃO DETALHADA

R\$1,00

<b>AÇÕES</b>	<b>FONTES</b>			<b>TOTAL</b>
<b>ADMINISTRATIVAS</b>	<b>FDU</b>			<b>TOTAL</b>
<b>CONTRATO DE GESTÃO</b>				
Pessoal			7.700.000	<b>7.700.000</b>
Custeio			2.500.000	<b>2.500.000</b>
Investimento			1.272.000	<b>1.272.000</b>
<b>SUBTOTAL</b>			<b>11.472.000</b>	<b>11.472.000</b>
<b>OPERACIONAIS</b>	<b>BID</b>	<b>FDU</b>		<b>TOTAL</b>
	<b>PPU</b>	<b>PPU</b>	<b>PPI</b>	
<b>PROJETOS</b>				
Municípios	6.938.000	30.865.000	60.000.000	<b>97.803.000</b>
Sanepar	2.312.000		48.000.000	<b>50.312.000</b>
Copel			3.000.000	<b>3.000.000</b>
Vilas Rurais			1.000.000	<b>1.000.000</b>
Institucional			8.463.000	<b>8.463.000</b>
Área Industrial			2.000.000	<b>2.000.000</b>
Transporte Urbano			1.000.000	<b>1.000.000</b>
<b>SUBTOTAL</b>	<b>9.250.000</b>	<b>154.328.000</b>		<b>163.578.000</b>
<b>TOTAL</b>	<b>9.250.000</b>	<b>165.800.000</b>		<b>175.050.000</b>

<b>AÇÕES EM ANDAMENTO ( EXERCÍCIO 2000 )</b>	<b>R\$</b>
BID	10.919.602
FDU	30.486.022
<b>TOTAL</b>	<b>41.405.624</b>

<b>SERVIÇO DA DIVIDA</b>	<b>SEFA</b>
<b>FINANCIAMENTO / BID / PPU</b> ( valores estimados - cotação US\$ / R\$ 1,95 - parcelas MAIO / NOVEMBRO - 2001 )	
Amortização	16.184.999
Encargos Comissão de Crédito	31.269.420
<b>TOTAL</b>	<b>47.454.419</b>